

Ежемесячно команда практиков ЖКХ-Проф собирает свежие новости законодательства, интересные судебные дела, актуальные темы в ЖКХ и отвечает на вопросы руководителей УО в Дайджесте **“Управляй жильём качественно”**.

В выпуске №62 читайте:

- ✓ **Актуальная тема выпуска:**
 - Как ТСЖ/ЖСК/УК **платить меньше за обращение с ТКО в 2024**
- ✓ **Вопрос-ответ:**
 - **Как провести общее собрание в нежилом здании?** Способы управления общим имуществом в нежилом здании
- ✓ **Судебная практика:**
 - Конституционный суд РФ: **предоставление субсидий ЖКУ возможно при уходе за нетрудоспособным лицом**
- ✓ **Эксперт ГИС ЖКХ:**
 - **Срок ответа на запросы о задолженности** в ГИС ЖКХ увеличили до 5 дней



ГЛАВНАЯ НОВОСТЬ

ИЗМЕНЕНИЯ ПРИ ПОВЕРКЕ СЧЕТЧИКОВ С ИЮНЯ 2024 Г.

С июня 2024 года для владельцев квартир, оснащенных счетчиками, введут изменения в правила учета коммунальных услуг. **Одним из ключевых новшеств станет отмена предоставления в УО обязательной поверки приборов учета.**

12 апреля 2023 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2023 N 588, которым, в свою очередь, были внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановле-

нием Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 N 354 (далее – Правила).

В частности, данным постановлением из Правил было исключено требование о предоставлении потребителем исполнителю коммунальной услуги копии свидетельства о поверке или иного документа, удостоверяющего результаты поверки прибора учета. Согласно данной правовой норме с 24 сентября 2020 результаты поверки средств измерений подтверждаются сведениями о результатах поверки средств измерений, включенными в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений (ФГИС "Аршин").

Подробнее на gkhhelp.ru

Присоединяйтесь к нашим социальным сетям, чтобы всегда
оставаться в курсе новостей ЖКХ.



НОВОСТИ ЖКХ. ЧТО НАС ОЖИДАЕТ?



УК ОБЯЗАЛИ РАЗРАБАТЫВАТЬ ПРОГРАММЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВОДЫ

На управляющие компании, являющиеся исполнителем коммунальных услуг и эксплуатирующие системы водоснабжения (либо их отдельные объекты), законом возложены обязанности по проведению производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды в пределах границ своей эксплуатационной ответственности, а также по разработке программы производственного контроля. Указанная позиция подтвердилась и судебным решением.

Подробнее [на gkhhelp.ru](https://gkhhelp.ru).

В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ЧАСТИЧНО ОТМЕНИЛИ ПЛАНОВОЕ ПОВЫШЕНИЕ ТАРИФОВ ЖКХ



Правительством Санкт-Петербурга отменено плановое повышение тарифов на ЖКХ. Об этом сообщается на официальном сайте администрации Петербурга.

При этом, все действующие в настоящее время субсидии и компенсации льготным категориям жителей Санкт-Петербурга будут сохранены.

При этом речь о заморозке тарифов на газоснабжение и электроэнергию нет. С 1 июля 2024 года город планомерно проиндексирует только тарифы на электроэнергию и газоснабжение (на 8,6% и 8,3% соответственно). Остальные оставят на уровне 2022 года.

Подробнее рассказываем [на gkhhelp.ru](https://gkhhelp.ru)

В ЖК РФ ПЛАНИРУЮТ ЗАКРЕПИТЬ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ АВАРИЙНЫМИ МКД

Проект федерального закона № 665863-8

Депутаты Госдумы предложили установить особенности управления МКД, которые признаны аварийными и подлежащими сносу/реконструкции, если в них нет избранной или назначенной УК или не образовано ТСЖ и закрепить это правками в ЖК РФ. Законопроект № 665863-8 был поступил на рассмотрение 08.07.2024.

Планируемыми изменениями в ЖК РФ предлагается затраты на содержание такого МКД частично компенсировать из бюджета региона.

Подробнее [на gkhhelp.ru](https://gkhhelp.ru)

ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ШУМА ВО ДВОРАХ И ПОДЪЕЗДАХ

Законопроект № 673000-8

Предлагают внести изменения в ЖК РФ, запрещающие управляющим компаниям проводить шумные работы с 22 вечера до 8 утра по аналогии с законами субъектов Российской Федерации «О соблюдении покоя граждан и тишины».

Как отмечают инициаторы: "Из-за отсутствия указанного запрета граждане часто жалуются на сильный шум от газонокосилок и другие работы с раннего утра, в том числе и в выходные дни. В результате граждане вынуждены испытывать стресс из-за недосыпа".

Подробнее [на gkhhelp.ru](https://gkhhelp.ru)

КАК ТСЖ/ЖСК/УК ПЛАТИТЬ МЕНЬШЕ ЗА ОБРАЩЕНИЕ С ТКО В 2024

Платить «по факту» за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) можно, но сложно. Как ТСЖ/ЖСК/УК платить меньше за обращение с ТКО разобрался ведущий юрист [ЖКХ-Проф](#) и адвокат **Евгений Шинденков**.

В 2022-2023 годах в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области рассматривалось множество исковых заявлений различных ТСЖ/ЖСК/УК (далее – управляющие организации) к региональному оператору ООО «Невский экологический оператор» (далее – НЭО). Требования к НЭО выражались в понуждении к заключению договоров на оказание услуг по обращению с ТКО на предложенных управляющими организациями условиях.

Главная возникшая претензия управляющих организаций к НЭО была связана с нежеланием рассчитываться за услуги по обращению с ТКО по нормативу, вместо расчета по фактическим объемам накопленного мусора (ТКО).

По этой причине и предлагались управляющими организациями собственные формулировки к договору на оказание услуг по обращению с ТКО, которые отражали бы необходимость коммерческого учета, накопленного ТКО, исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, а не по нормативу.

Тем более, управляющие организации прямо ссылались на возможность использования указанного способа учета, предусмотренного абзацем 3 подпункта «а» пункта 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016г. № 505 (далее – Правила № 505), а также пунктом 15 формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. №1156.

Необходимо отметить, что договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным и в силу статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части 1 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ № 89) НЭО обязано оказывать услуги и соответственно заключить договор с любым лицом, которое к нему обратилось. Аналогично и собственники мусора (ТКО) обязаны заключить договор с региональным оператором.

При этом в случае необоснованного уклонения регионального оператора от заключения договора другая сторона (управляющие организации) вправе обратиться в суд на основании пункта 4 статьи 445 ГК РФ и понудить заключить договор на иных условиях, что и было предпринято многими управляющими организациями в надежде изменить правила игры с НЭО.

И вот недавно [Верховный суд РФ в Определении № 307-ЭС23-24183 от 23.04.2024 по делу № А56-29055/2022](#), поставил точку в вопросе: возможно ли осуществлять расчет по договору на оказание услуг по обращению с ТКО, исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, если в МКД отсутствует отдельный сбор ТКО.

Верховный суд РФ посчитал верным позицию нижестоящих судов, утверждавших, что, **если ТСЖ не осуществляет накопление ТКО в порядке, установленном соответствующим нормативным правовым актом на территории Санкт-Петербурга (отдельный сбор ТКО), то необходимо определять расчет платы за оказанные НЭО услуги на основании норматива**, установленного уполномоченным органом для потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов.

При этом Верховный суд РФ в деле № А56-29055/2022 также подметил верность выводов суда первой инстанции касательно того, что **именно собственники ТКО должны быть отправной точкой при определении метода определения объема услуг по обращению с ТКО**.

ТСЖ будучи лишь посредником между собственниками и региональным оператором не может самостоятельно определять метод расчета накопления ТКО, так как исполнитель коммунальной услуги (ТСЖ) в такой ситуации не может оплачивать коммунальные ресурсы/услуги в объеме, отличном от объема, установленного для собственников жилых помещений.

Иными словами, ВС РФ еще раз подчеркнул, что **только раздельный сбор ТКО позволяет осуществлять коммерческий учет ТКО по количеству вывезенных контейнеров/объему(массе) вывезенного ТКО.**

Стоит напомнить, что органы государственной власти субъекта РФ вправе самостоятельно определять способ расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО:

- либо путем определения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов
- или путем определения фактического объема и (или) массы накопленных твердых коммунальных отходов.

Необходимо отметить, что раздельное накопление ТКО в Санкт-Петербурге в настоящее время возможно и предусмотрено Порядком накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга от 01.07.2022 № 371-р (далее – Порядок накопления ТКО).

Отметим, что пунктом 5.1 Порядка накопления ТКО установлено, что решение о размещении в месте накопления, входящем в состав общего имущества многоквартирного дома, контейнеров в целях осуществления раздельного накопления ТКО принимается собственниками жилых и нежилых помещений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в порядке, установленном статьями 44 и 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Однако до принятия решения о раздельном сборе ТКО собственники помещений в МКД в лице представителей ТСЖ/ЖСК/УК должны согласовать с региональным оператором НЭО систему раздельного накопления ТКО (двухпоточную или пофракционную) в установленные Порядком накопления ТКО сроки.

После согласования с НЭО системы раздельного накопления ТКО и принятия положительного решения собственниками помещений в МКД о раздельном сборе ТКО (раздельном накоплении сортированных отходов) протокол общего собрания необходимо направить в адрес регионального оператора и в последующем заключить дополнительное соглашение к договору на оказание услуг по обращению с ТКО.

Если вы планируете в своем МКД перейти на раздельный сбор ТКО, однако у вас возникает много вопросов по организации общего собрания собственников помещений, заключения дополнительного соглашения к договору на оказание услуг по обращению с ТКО, по требованиям, предъявляемым к оборудованию для раздельного накопления ТКО, вы всегда можете обратиться к услугам наших специалистов.

Получить квалифицированную [юридическую помощь от ЖКХ-Проф](#) можно оставив заявку

- по тел. +7 812 327-09-10
- по эл.почте info@gkhhelp.ru
- [заполнить форму](#)

Поможем вам оперативно и качественно [провести собрание собственников помещений в МКД](#) для принятия решения о раздельном сборе ТКО, проконсультируем по всем возникающим вопросам и подготовим за вас пакет необходимых документов.



Подготовка и проведение
ОСС и ОСЧ "под ключ"

25 000 руб.

Узнать подробности у
консультантов

info@gkhhelp.ru
(812) 327-09-10

Полное юридическое сопровождение собрания
Опыт более 10 лет



ЖКХ - ПРОФ

КАК ПРОВЕСТИ ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ В НЕЖИЛОМ ЗДАНИИ?

СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩИМ ИМУЩЕСТВОМ В НЕЖИЛОМ ЗДАНИИ

Если вы или ваша организация являетесь собственниками помещений (апартаментов, офисов и прочее) или машино-местом в нежилом здании, то, как любой собственник, вы можете не только пользоваться общим имуществом (лифтами, земельным участком, фасадом для размещения рекламы, лестничными клетками и т.д.), но и обязаны по действующему законодательству нести расходы, связанные с эксплуатацией, содержанием и сохранением общего имущества.

Надо сказать, что недавно Федеральным законом от 24.07.2023 № 351-ФЗ в Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ) были внесены изменения – добавился новый параграф 2 «Общее имущество собственников недвижимых вещей» (ст. 259.1 – 259.4 ГК РФ), который в настоящее время применяется при возникновении вопросов, касающихся владения и использования общего имущества в нежилом здании.

В пункте 1 статьи 259.3 ГК РФ отмечено общее правило, что каждый собственник недвижимой вещи, в том числе помещения, машино-места в нежилом здании, вправе владеть и пользоваться общим имуществом наряду с собственниками иных недвижимых вещей. Иной режим пользования общим имуществом может быть определен, в частности, решением собственников недвижимости.

В свою очередь, статья 259.4 ГК РФ закрепляет обязанность каждого собственника помещения/машино-места в нежилом здании участвовать в расходах и издержках по содержанию и сохранению общего имущества соразмерно со своей долей в праве на общее имущество, участвовать в уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, связанных с общим имуществом. Например, в случае протечки крыши здания текущий или капитальный ремонт будут нести все собственники в здании, а земельный налог (если земля в собственности) будет распределяться также на всех собственников.

Иной порядок несения расходов может быть установлен только единогласным решением собственников помещений и(или) машино-мест в здании.

Как мы видим, вопросы, связанные с порядком владения и пользования общим имуществом, способом его управления, порядком и размерами несения расходов и издержек по содержанию общего имущества, а также любые иные вопросы касательно общего имущества, определяются принятыми решениями на проводимых общих собраниях собственников помещений/машино-мест в нежилом здании.

Данное правило обосновано тем, что общее имущество в нежилом здании находится в долевой собственности, а в пункте 1 статьи 247 ГК РФ прямо сказано, что владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех ее участников, а при недостижении согласия – в порядке, устанавливаемом судом.

Чаще всего поводом для [проведения общего собрания собственников помещений/машино-мест в нежилом здании](#) является необходимость выбора способа управления общим имуществом, определения тарифов по содержанию и текущему ремонту общего имущества и т.д.

Для управления общим имуществом в нежилом здании **могут быть выбран один из следующих вариантов (если здание имеет большое количество собственников):**

1. выбирается специализированная управляющая компания,
2. создается собственниками своя управляющая компания
3. образовывается товарищество собственников недвижимости.

Если собственников в нежилом здании не так много, зачастую собственники управляют общим имуществом непосредственно.

Ниже кратко изложены характеристики выбора каждого способа управления общим имуществом.

1. Непосредственное управление общим имуществом собственниками.

В отличие от многоквартирного дома, где собственники жилых помещений могут принять решение о выборе непосредственного способа управления общим имуществом в МКД только в случае, если количество квартир не превышает 30 (пункт 1 части 2 статьи 161 Жилищного Кодекса РФ), применительно к нежилым зданиям каких-либо законодательных ограничений не существует. Однако практическая деятельность наглядно демонстрирует, что потребность в таком способе возникает только при наличии небольшого количества собственников в нежилом здании.

Собственники при избрании такого способа, сообща на проводимых собраниях решают вопросы по эксплуатации, содержанию, ремонту общего имущества, но для простоты и эффективного взаимодействия, для представления интересов всех собственников часто выбирают конкретное лицо и передают ему полномочия, основанные на доверенности, или заключают агентский договор.

2. Выбор управляющей компании для обслуживания общего имущества

Если собственники решают выбрать управляющую компанию для обслуживания здания за определенную плату, то на общем собрании необходимо также утвердить проект договора управления общим имуществом с приведенным перечнем работ и услуг по содержанию и эксплуатации здания, тарифы за выполняемые работы и оказываемые услуги управляющей организацией, определить порядок компенсации расходов за потребленные коммунальные ресурсы. Кроме того, можно уполномочить управляющую организацию в качестве агента предоставлять третьим лицам общее имущество для использования за плату.

Необходимо отметить, что управляющей компании для обслуживания нежилого здания лицензия не требуется, самой так как управление нежилым зданием не входит в перечень лицензируемых видов деятельности.



3. Создание товарищества собственников недвижимости для управления нежилым зданием.

Товариществом собственников недвижимости (или ТСН) является добровольным объединением собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами (п. 1 статьи 123.12).

Решение о создании ТСН принимается на общем собрании собственников помещений, апарт-амбаров/машино-мест в нежилом здании, как и решение об утверждении устава ТСН – главного документа, на основании которого ТСН осуществляет свою деятельность.

Так, устав должен содержать в обязательном порядке сведения о компетенции органов ТСН, порядке принятия ими решений, в том числе определять, по каким вопросам решения принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов (п. 2 ст. 123.12 ГК РФ). В целях управления в ТСН формируется единоличный (председатель) и постоянно действующий коллегиальный (правление) органы, однако общее собрание членов ТСН является главным органом управления в ТСН, в компетенцию которого входит как раз утверждение сметы доходов и расходов ТСН, установление размера обязательных платежей и взносов членов ТСН.

Создание и функционирование ТСН, управление ТСН общим имуществом требует от собственников помещений/машино-мест в нежилом здании эффективного взаимодействия, активного участия в общем собрании собственников, в том числе по вопросам избрания органов управления, поскольку бездействие в решении указанных вопросов непосредственно повлечет риски злоупотребления полномочиями со стороны избранных лиц, нецелевому расходованию собранных денежных средств для содержания и сохранения общего имущества в нежилом здании.

ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ СОБСТВЕННИКОВ ПОМЕЩЕНИЙ, АПАРТАМЕНТОВ/ МАШИНО-МЕСТ В НЕЖИЛОМ ЗДАНИИ

Необходимо отметить, что **специальных правил проведения общего собрания собственников помещений/машино-мест, апартментов в нежилом здании действующим жилищным законодательством не предусмотрено**, поэтому для решения вопросов, связанных с проведением общего собрания, применяются общие правила, изложенные в Главе 9.1 «Решения собраний» ГК РФ (ст. 181.1-181.5 ГК РФ). При этом собственники могут сами предусмотреть порядок проведения собрания либо уточнить отдельные положения закона, однако в таких целях им требуется принять такие решения единогласно.

Помимо этого, при наличии пробелов в вопросах принятия решения на общих собраниях может применяться аналогия закона, когда применяется законодательство, регулирующее сходные отношения, либо аналогия права, когда права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости (статья 6 ГК РФ).

Общее собрание собственников помещений/машино-мест в нежилом здании проводится в различных формах:

- очное голосование, то есть совместное присутствие участников собрания на заседании, в том числе дистанционно с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих достоверно установить участника собрания;
- заочное голосование (заполнение бюллетеней и их направление, в том числе с помощью электронных либо иных технических средств);
- очно-заочное голосование, если проведение собрания в такой форме единогласно утверждено всеми собственниками помещений/машино-мест в здании.

При этом решение собрания считается принятым, если за него проголосовало большинство участников собрания и при этом в заседании участвовало не менее пятидесяти процентов от общего числа собственников помещений/машино-мест в нежилом здании (пункт 1 статья 181.2 ГК РФ).

И самое важное, что любое решение, итоги голосования, оформляются письменным протоколом общего собрания собственников помещений/машино-мест в здании, который должен содержать сведения, установленные пунктом 3 статьи 181.2 ГК РФ,

Несмотря на появление в гражданском законодательства правил, регулирующих порядок проведения общего собрания собственников помещений/машино-мест в нежилом здании, возникает громадное количество вопросов, ответы на которые законодательство не может предусмотреть. Часть ответов на них можно конечно найти в судебной практике различных судебных инстанций, в частности Верховного Суда РФ, который формирует новые правила регулирования либо разъясняют существующие нормы законодательства.

В заключении хотелось бы заметить, что все случаи, возникающие на всех этапах проведения общего собрания собственников помещений/машино-мест в нежилом здании, уникальны. Поэтому **при наличии вопросов, требующих неотлагательного разрешения, Вы можете обратиться к юристам ЖКХ-Проф за индивидуальной консультацией**, в рамках которой мы расскажем вам как провести собрание безошибочно с соблюдением всех действующих правил.

Кроме того, мы не первый год помогаем проводить [общие собрания собственников помещений в нежилом здании «под ключ»](#), а также успешно защищаем интересы собственников в судебных спорах.

Получить квалифицированную юридическую помощь от ЖКХ-Проф можно оставив заявку

- по тел. **+7 812 327-09-10**
- по эл.почте info@gkhhelp.ru
- **заполнить форму**

Поможем вам оперативно и качественно провести [собрание собственников помещений, апартментов/машино-мест в нежилом здании](#), проконсультируем по всем возникающим вопросам и подготовим за вас пакет необходимых документов.



КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ: ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЖКУ ВОЗМОЖНО ПРИ УХОДЕ ЗА НЕТРУДОСПОСОБНЫМ ЛИЦОМ

Конституционный Суд Российской Федерации рассмотрел дело о проверке конституционности пункта 37 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина с связи с обнаружившейся неопределенностью в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации оспариваемое заявителем положение.

Суть дела:

Гражданин обратился в суд с исковым заявлением к Тамбовскому областному государственному казенному учреждению "Центр социальной поддержки граждан" (далее - Ответчик) об обязании предоставить субсидию на ЖКУ, указав в обоснование своих требований, что ответчик, ранее отказавший ему в назначении субсидии, неверно определил среднемесячный доход, поскольку он был исчислен с учетом пособия по безработице, взысканного в судебном порядке и полученного истцом.

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ в данном деле явился пункт 37 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в той мере, в какой на его основании решается вопрос об определении среднемесячного дохода одиноко проживающего трудоспособного гражданина, осуществляющего за нетрудоспособным лицом уход, в связи с которым Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455 предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты, в случае совпадения (полностью или частично) периода названного ухода с расчетным периодом, если в его отдельные месяцы гражданин получал доходы.

Суд первой инстанции, удовлетворяя требования Истца, отметил:

- отсчет расчетного периода для предоставления субсидии начинается за шесть месяцев до даты подачи заявления о предоставлении субсидии, а значит, начисленное за шесть месяцев 2020 года пособие по безработице, взысканное по решению суда, как полученное за пределами расчетного периода, не может учитываться в качестве дохода.

Суд апелляционной инстанции и вышестоящие суды, отменяя решение суда первой инстанции, указали следующее:

- доходы - как следует из Правил - учитываются на дату их получения вне зависимости от периода, за который они были назначены.

- в связи с этим полученная заявителем по решению суда сумма денежных средств за период безработицы (более пятидесяти тысяч рублей) была признана судом полученной в месяц ее фактической выплаты, входящий в расчетный период. С учетом того что в течение расчетного периода другой доход у заявителя отсутствовал, в качестве его дохода за расчетный период была учтена именно эта сумма.

- Поскольку установленный порядок исчисления среднемесячного дохода в том числе одиноко проживающего гражданина предполагает учет как сумм доходов, полученных в течение расчетного периода, так и количества месяцев расчетного периода, в течение которых он имел данные доходы, при делении указанного дохода на количество месяцев, в течение которых он был получен (один месяц), сумма среднемесячного дохода составила более пятидесяти тысяч рублей.

- В результате право на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг у заявителя не возникло.

Суды отметили, что ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" и выплачиваемые к пенсиям нетрудоспособных лиц, за которыми осуществляется уход, не могут быть учтены при исчислении среднемесячного дохода заявителя в силу действующего правового регулирования. Не опровергая того, что часть месяцев расчетного периода В.В.Кузнецовым осуществлялся уход за нетрудоспособными лицами, суды не нашли оснований для суммирования компенсационных выплат и дохода, полученного по решению суда, а также учета всех этих месяцев при исчислении среднемесячного дохода заявителя как одиноко проживающего гражданина.

По мнению Истца, положение Правил, примененное в его деле, не соответствует статьям 19, 39 и 55 (часть 2) РФ, поскольку лишает одиноко проживающее лицо, осуществляющее уход за нетрудоспособными гражданами, права на получение субсидии в связи с тем, что ежемесячные компенсационные выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455, не учитываются в качестве дохода лица, осуществляющего уход, а порядок определения среднемесячного дохода не позволяет исчислять его с учетом месяцев осуществления ухода, приходящихся на расчетный период.

В деле Конституционный суд определил следующее:

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в России как правовом социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охраняются труд и здоровье людей, реализуется государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 1, часть 1; статья 7). Гарантируемая государством адресная социальная поддержка граждан, направленная на повышение благосостояния граждан, должна учитывать необходимость достижения сбалансированности прав и обязанностей гражданина, экономической и социальной солидарности (статья 75, часть 7; статья 751).

Вместе с тем Конституция Российской Федерации не закрепляет конкретных способов и объемов социальной защиты, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Решение этих вопросов относится к компетенции законодательной власти, обладающей достаточной дискрецией в определении соответствующих мер социальной защиты и регламентации условий их предоставления. При этом система социальной защиты должна строиться на принципах равенства, справедливости и соразмерности, выступающих конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых на основании закона (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2019 года N 12-П).

В частности, реализуя в пределах своей дискреции полномочия по определению видов доходов, получаемых гражданином, которые учитываются при назначении и дифференциации мер социальной поддержки, законодатель обязан руководствоваться общими принципами социального государства, равенства, справедливости и соразмерности (статья 7; статья 19, часть 1, Конституции Российской Федерации), принимать во внимание характер и основания получения гражданами соответствующего вида доходов.

2. В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле данных расходов в совокупном доходе семьи. Названные субсидии являются одной из гарантий социальной защиты граждан при осуществлении ими права на жилище (статья 40, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Поскольку Конституция Российской Федерации не определяет условий предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, законодатель вправе регулировать отношения в данной сфере с учетом конкретных социально-экономических факторов. При этом он относит к компетенции Правительства Российской Федерации установление порядка определения размера субсидий и порядка их предоставления, перечня прилагаемых к заявлению документов, условий приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядка определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенностей предоставления субсидий отдельным категориям граждан (часть 7 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации). Во исполнение этого положения Правительством Российской Федерации утверждены Правила.

Правила с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 года N 107, предусматривают применение для расчета среднемесячного дохода лица, претендующего на получение субсидии, положений Федерального закона от 5 апреля 2003 года N 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (абзац первый пункта 34), дополнительно допуская как включение в расчет, так и исключение из него некоторых видов доходов (подпункты "а" - "и" пункта 34, пункт 35). До внесения в Правила упомянутых изменений ими предусматривались сходные положения, касающиеся расчета среднемесячного дохода (при этом оспариваемый пункт 37 Правил не менялся).

Кроме того, согласно предусмотренному статьей 5 указанного Федерального закона полномочию Правительство Российской Федерации Постановлением от 20 августа 2003 года N 512 утвердило перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи (далее также - перечень), на основании которого наряду с положениями пунктов 34 и 35 Правил и Федерального закона определяются доходы, учитываемые для целей расчета среднемесячного дохода и решения вопроса о предоставлении субсидии.



Перечень в редакции, действовавшей во время рассмотрения дела заявителя, в абзаце втором подпункта "д" пункта 1 предусматривал, что при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитываются пенсии, компенсационные выплаты (кроме компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами) и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение пенсионеров. Тем самым при расчете среднемесячного дохода для целей назначения субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не предполагался учет в качестве дохода компенсационных выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455, в связи с осуществлением неработающими трудоспособными лицами ухода за нетрудоспособными гражданами.

3.1. Данная компенсационная выплата установлена в целях усиления социальной защищенности нетрудоспособных граждан (преамбула названного Указа Президента Российской Федерации). Соответственно, эта мера социальной защиты направлена на то, чтобы в совокупности с иными мерами социальной поддержки, предоставляемыми таким гражданам, обеспечить удовлетворение их жизненных потребностей.

С учетом сказанного данная выплата производится к пенсии лица, за которым осуществляется уход (пункт 3 Правил осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет; утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 года N 343).

Соответственно, положение абзаца второго подпункта "д" пункта 1 перечня в редакции, действовавшей во время рассмотрения дела заявителя, - об исключении ежемесячной компенсационной выплаты при расчете среднемесячного дохода - касалось расчета дохода нетрудоспособных граждан, за которыми осуществляется уход и к пенсии которых она выплачивается, но не дохода неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих такой уход, как не являющихся получателями соответствующей выплаты, и к доходу которых она не могла быть отнесена.

3.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года N 2115 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" перечень был изложен полностью в новой редакции, вследствие чего абзац второй подпункта "д" пункта 1 утратил силу, а новая редакция перечня не содержит положений, равнозначных указанным. Согласно пункту 2 новой редакции перечня при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитываются, в частности, пенсии, пособия и иные аналогичные выплаты, в том числе выплаты по обязательному социальному страхованию и выплаты компенсационного характера, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации, актами (решениями) органов местного самоуправления, за рядом перечисленных исключений. К таковым согласно подпункту "ж" этого пункта относятся ежемесячные денежные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы (в том числе выплаты, установленные подпунктом "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года N 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы"). Однако относительно выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455, притом что она является компенсационной, такого исключения не сделано, что относится к дискреции Правительства Российской Федерации.

В то же время в новой редакции перечня его заголовок снабжен примечанием следующего содержания: "При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи учитываются виды доходов, полученные каждым членом семьи или одиноко проживающим гражданином в денежной форме". Это примечание является неотъемлемым элементом данного нормативного акта. Тем самым определенно указано, что в перечне имеются в виду доходы (выплаты), получаемые самим гражданином, чей доход подлежит расчету. Следовательно, ежемесячная компенсационная выплата, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455, с точки зрения действующего порядка ее осуществления не может относиться к доходу неработающего трудоспособного гражданина, ухаживающего за нетрудоспособным лицом.

Соответственно, в настоящее время порядок учета доходов был уточнен, но это не привело к включению в состав дохода одиноко проживающего неработающего трудоспособного гражданина, осуществляющего уход за нетрудоспособным лицом, ежемесячных компенсационных выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года N 1455.

Такое правовое регулирование, обусловленное целевым предназначением и особенностями осуществления указанных выплат, согласуется с задачами социальной политики государства и не противоречит конституционным предписаниям.

Продолжение и полный текст постановления читайте на gkhhelp.ru.



ЭКСПЕРТ ГИС ЖКХ

СРОК ОТВЕТА НА ЗАПРОСЫ О ЗАДОЛЖЕННОСТИ В ГИС УВЕЛИЧИЛИ ДО 5 ДНЕЙ

1 июля 2024 г. были внесены изменения в постановление Правительства РФ от 27.05.2023 № 835 «Об утверждении единого стандарта предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан». В соответствии с изменениями всем УО вновь вернули возможность отвечать на запросы от соцслужб в ГИС в течении 5 дней, а не 48 часов, [как было введено с 01.07.2023 г.](#)

Теперь **срок подготовки и направления ответа на запрос в отношении сведений об отсутствии подтвержденной вступившими в законную силу судебными актами непогашенной задолженности** по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась не более чем за 3 последних года, **теперь составляет 5 дней с момента получения запроса.**

Ранее этот срок составлял 48 часов. Это зачастую затрудняло своевременную подготовку ответа поставщикам услуг.

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2024 № 901, внёсшее изменения, вступило в силу 5 июля с момента официального опубликования. В соответствии с ним срок подготовки и направления ответа на запросы о задолженности устанавливается Минстроем России. Именно Минстрой России устанавливает порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации поставщиками информации в системе ГИС ЖКХ (п. 2 части 3 статьи 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»).

Необходимые настройки уже внесены в ГИС ЖКХ. Теперь поставщики услуг могут давать ответы в течение 5 дней.

Напоминаем, что **ответы на запросы соцслужб в ГИС ЖКХ обязательны.** За каждый факт нарушения может быть наложен административный штраф в размере 5000 р.

Если вы не уверены в правильности и полноте размещения информации в ГИС ЖКХ, [обращайтесь к специалистам по ГИС](#): мы с 2014 года работаем с ЖКХ и заполняем ГИС ЖКХ для УО и ТСЖ со всей России с 2019 г., помогая им снижать расходы и своевременно исполнять требования законодательства.

Звоните +7 812 327-09-10 или оставляйте заявку [по ссылке](#).

Присоединяйтесь к нашим социальным сетям, чтобы всегда оставаться в курсе новостей ЖКХ.



В СЛЕДУЮЩЕМ ВЫПУСКЕ

ЧИТАЙТЕ



- **Актуальная тема:** Осмотры МКД. Чек-лист управдома
- **Вопрос-ответ:** Работа УО и ТСЖ с самозанятыми. Риски в 2024 и переквалификация в трудовые отношения
- **Эксперт ГИС ЖКХ:** Квитирование оплат в ГИС ЖКХ. Периодичность выполнения

ПОДПИСЫВАЙСЯ НА РАССЫЛКУ, ЧТОБЫ НЕ ПРОПУСТИТЬ ВСЕ САМОЕ ВАЖНОЕ И НУЖНОЕ!